

# 从“八八战略”到“重要窗口” 历史性飞跃的基本经验与意义

李包庚

(宁波大学马克思主义学院,浙江宁波 315211)

**摘要:**从“八八战略”到“重要窗口”的历史性飞跃,是中国特色社会主义制度在省域层面成功实践的生动体现,也是中国改革开放历史成就的时代缩影。“八八战略”始终坚持一切为了人民的价值追求、因时因地制宜的方法论逻辑以及改革创新的发展思路,在深化细化政策、研究谋划战略、挖掘创新潜力上持续发力,为建设中国特色社会主义积累了丰硕经验。蓝图已经绘就,奋进正当其时。“重要窗口”进一步奠定了浙江“三个地”的重要地位,为浙江坚定不移沿着“八八战略”指引的路子,改革开放再出发,继续“干在实处、走在前列、勇立潮头”,加快推进“两个高水平”建设,以“浙江之窗”展示“中国之治”指明了发展方向,增强了发展动力。

**关键词:**“八八战略”;“重要窗口”;浙江

**中图分类号:**D64 **文献标志码:**A **文章编号:**1009-1505(2021)01-0026-11

**DOI:**10.14134/j.cnki.cn33-1337/c.2021.01.003

思想引领发展,发展深化思想。一个区域的发展,离不开战略思想的指引。浙江是个自然资源小省,如何才能又好又快地发展?这是浙江历届领导高度重视的大事。改革开放之后不久,浙江凭借“四千万精神”实现了经济的快速发展,创造了著名的“浙江现象”。但随着中国在2001年加入WTO之后,“电力荒”“用工荒”和经济增长乏力、环境污染加剧等问题开始凸显,原来“粗放式”经济增长的弊端日益暴露。2003年,针对浙江经济社会发展中的瓶颈问题,浙江省委提出“八八战略”<sup>①</sup>,标志着浙江开

**收稿日期:**2020-12-18

**基金项目:**国家社会科学基金重大招标项目“唯物史观视域中人类命运共同体思想的原创性贡献与世界意义研究”(20&ZD027)

**作者简介:**李包庚,男,宁波大学马克思主义学院院长、教授,哲学博士,主要从事马克思主义理论研究。

①第一,进一步发挥浙江的体制机制优势,大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展,不断完善社会主义市场经济体制;第二,进一步发挥浙江的区位优势,主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区交流与合作,不断提高对内对外开放水平;第三,进一步发挥浙江的块状特色产业优势,加快先进制造业基地建设,走新型工业化道路;第四,进一步发挥浙江的城乡协调发展优势,统筹城乡经济社会发展,加快推进城乡一体化;第五,进一步发挥浙江的生态优势,创建生态省,打造“绿色浙江”;第六,进一步发挥浙江的山海资源优势,大力发展海洋经济,推动欠发达地区跨越式发展,努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为我省经济新的增长点;第七,进一步发挥浙江的环境优势,积极推进基础设施建设,切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设;第八,进一步发挥浙江的人文优势,积极推进科教兴省、人才强省,加快建设文化大省。

始谋求发展方式的“转型升级”。“八八战略”实施十七年来,浙江经济社会得到全面发展,各项指标达到全国乃至世界先进水平,得到习近平总书记的高度肯定。2020年春天,习近平总书记在浙江考察时指出,浙江“要努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”(以下简称“重要窗口”),标志着中央在充分肯定浙江建设中国特色社会主义取得历史性成就的基础上,又给浙江赋予了新目标新定位,为浙江乃至全国发展指明了方向。

## 一、从“八八战略”到“重要窗口”的历史性飞跃

改革开放以来,浙江人民凭着“四千万”精神,艰苦创业,砥砺奋斗,推动浙江经济社会快速、持续发展,实现了历史性转变。但随着国际国内形势的发展变化,浙江经济后续增长乏力的问题日渐突显。2003年,习近平总书记在浙江工作期间在深入调查研究的基础上,高瞻远瞩地提出了“八八战略”重大决策部署,为浙江发展开启了新的历史篇章。所谓“八八战略”,是指中共浙江省委2003年7月在第十一届四次全体(扩大)会议上提出的面向未来发展,进一步发挥八个方面的优势、推进八个方面的举措。第一个“八”,即“八个优势”,包括已经体现出来的优势和潜在的优势;第二个“八”,即八个方面的举措,是推动经济社会发展增创新优势、再上新台阶的一系列新举措。

“八八战略”作为中国特色社会主义在浙江省域层面的探索创新和生动实践,既是引领浙江发展的总纲领,也是推进浙江各项工作的总方略。十七年来,在“八八战略”指引下,浙江经济社会发展取得巨大成就:生产总值从2002年的8000亿元跃升到2019年的6.2352万亿元(9039亿美元),年均增长达10%,稳居全国第四;人均生产总值从1.7万元增加到2019年的11.02万元,远远高出全国平均水平。除经济发展之外,社会建设各个领域都取得突出成就,成为全国经济社会发展统筹水平最好的省区,实现了跨越式发展。

第一,在“八八战略”指引下,浙江大地掀起了改革闯关、开放探路、创新赋能的滚滚浪潮。习近平总书记反复强调,“改革开放始终是浙江经济发展的动力和源泉”<sup>[1]85</sup>,“浙江改革开放二十多年走过的道路,就是一条在不断克服困难中前进的改革创新之路,就是一段‘发展出题目,改革做文章’的历程”<sup>[2]40</sup>。浙江不断做大做强“八八战略”系统工程,全面协调发展各领域要素,坚持以“最多跑一次”改革为支点撬动各领域改革,以“一带一路”建设为统领推进新一轮对外开放,以科技、人才、投资等领域的新政来置换发展引擎,以持续发展壮大民营企业增强浙江经济的内生力、创新力和竞争力,用改革创新走出一条新路,再创体制机制新优势。

第二,在“八八战略”指引下,浙江大地绘就了尽显生态之美、人文之美、和谐之美的“美丽浙江画卷”。一方面,“我们追求人与自然的和谐,经济与社会的和谐,通俗地讲,就是要‘两座山’:既要金山银山,又要绿水青山”<sup>[2]186</sup>,“这‘两座山’的意义还不仅仅在于生态环境的本身,还可以延伸到统筹城乡和区域的协调发展上”<sup>[1]198</sup>。为此,浙江深入实施“千村示范、万村整治”工程,不断开辟美丽浙江新境界。另一方面,大力弘扬红船精神、浙江精神,深入实施浙江文化研究工程,全力打造文化高地和道德高地。坚持发展新时代“枫桥经验”,深化平安浙江、法治浙江建设,开展扫黑除恶专项斗争,打造人民安居乐业的愿景。

第三,在“八八战略”指引下,浙江大地奏响了东西呼应、城乡融合、均衡发展的“山海协作曲”。习近平总书记强调,“要根据欠发达地区现有的基础条件和发展要求,综合运用‘加减乘除法’”<sup>[2]94</sup>,念好“山海经”,“走出一条具有浙江特色的海洋经济和陆域经济联动发展的路子”<sup>[1]217</sup>。“山海协作曲”

程”是在“八八战略”统筹下推行的系统工程,对建设“两个高水平”具有重大意义。“山海协作工程”发挥省域八大优势,推进区域经济优化布局,不断缩小地区差距,是促进区域协调发展的有效载体,更是培育新的经济增长点、促进人民共同富裕的重要战略举措。

第四,在“八八战略”指引下,浙江大地驶出了不忘初心、牢记使命、永立潮头的革命红船新航程。全面推进清廉浙江建设,组织开展“大学习大调研大抓落实”和“服务企业服务群众服务基层”活动,锻造忠诚干净担当的干部队伍。“基层组织是党执政的基础,是保持党的先进性和战斗力的前沿和关口”<sup>[1]427</sup>,浙江高标准落实农村基层党建“浙江二十条”,不断完善村务监督、村民说事、小微权力清单等基层治理机制,推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸、向每个支部和党员覆盖。

2015年习近平总书记在浙江考察时,明确赋予浙江“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇”的新时代使命,寄予浙江“在提高全面建成小康社会水平上更进一步,在推进改革开放和社会主义现代化建设中更快一步,继续发挥先行和示范作用”的厚望。2016年习近平总书记又对浙江提出了“秉持浙江精神,干在实处、走在前列、勇立潮头”新要求。浙江朝着“八八战略”提出的“两个高水平”和“六个浙江”目标奋进,是贯彻落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,践行新发展理念的具体表现,是把中国特色社会主义现代化建设“三步走”战略与浙江具体实践相结合所确定的行动目标。2020年春天,习近平总书记到浙江考察调研时,又赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。这是对“八八战略”成果的充分肯定,也是对新时代浙江继续深化改革发展提出的崭新战略目标。中共浙江省委第十四届第七次全会提出,“从10个方面努力建设好‘重要窗口’,必须加快形成13项具有中国气派和浙江辨识度的重大标志性成果”<sup>[3]</sup>。这就意味着浙江从“八八战略”到重要窗口建设,始终注重在战略层面谋篇布局,并以此为基础发挥地方主观能动性,因地因时制宜推动地方发展走向纵深。

## 二、实现“八八战略”到“重要窗口”历史性飞跃的基本经验

实现“八八战略”到“重要窗口”的伟大飞跃,是中国特色社会主义制度在省域层面成功实践的生动体现,也是中国改革开放历史成就的生动缩影。回望“八八战略”17年风雨路程,始终坚持的是“人民至上”的价值追求、因时因地制宜的方法论逻辑以及改革创新的发展思路,在深化细化政策、研究谋划战略、挖掘创新潜力上持续发力,形成了典型的“浙江模式”,为新时代推动中国特色社会主义发展积累了丰硕经验。

### (一) 坚持发展为了人民的价值追求,更加强调具体政策的精准深化细化

“八八战略”以全面建成小康社会和提前实现社会主义现代化为目标,体现的就是以人为本,以提高人民生活水平、满足人民美好生活需要为根本目标的价值观。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享是浙江长期以来一以贯之的根本价值追求。党的十九大报告中习近平总书记指出:“人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。必须坚持人民主体地位,坚持立党为公、执政为民,践行全心全意为人民服务的根本宗旨,把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,依靠人民创造历史伟业。”<sup>[4]</sup>17年来,浙江省深入贯彻“八八战略”,一张蓝图绘到底,始终将人民的需要当作头等大事,围绕人民所思所盼所想来制定方针政策,不断推进政策精细化具体化。

在经济方面,“八八战略”明确要围绕发挥浙江体制机制优势,不断完善社会主义市场经济体

制。在改革开放的浪潮中,浙江依靠发达的民营经济取得重大经济发展成果的同时,市场化经济又提出了新的挑战。在处理政府和市场的关系上,浙江以要素配置市场化和建设服务型有为政府为总抓手,不断探索市场经济体制改革新路径。开展“双服务”和“百组”基层调研活动,推行“五证合一、一照一码”登记制度改革;加快农村“三权”改革,推进国资国企改革重组;简化行政审批制度,创新提出“最多跑一次”改革。浙江始终坚持从与人民群众生产生活关系最紧密的领域和事项做起,逐步实现全领域、全周期、全覆盖,努力打造“一次办结”长效化机制,真正将为人民谋利益作为政绩的根本目的。

在城乡协调方面,“八八战略”提出进一步发挥浙江的城乡协调发展优势和山海资源优势,统筹城乡经济社会发展,加快推进城乡一体化,推动欠发达地区跨步发展。习近平总书记指出:“我们强调务必统筹城乡兴‘三农’,就是要站在经济社会发展全局的高度,确立以统筹城乡发展的方略解决‘三农’问题的新思路,实行工业反哺农业、城市支持农村的方针。”<sup>[2]103</sup>浙江通过推进“山海协作工程”“欠发达乡镇奔小康工程”和“百亿帮扶工程”,全面统筹区域城乡协调发展,加强发达地区与欠发达地区的深度横纵向合作。组织开展“千万农民饮用水”“千万农村劳动力素质培训”等工程,让农村和城市一样享受基本同等的公共设施服务。“十一五”提出进一步按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,全面推进社会主义新农村建设,改革二元城乡分割,形成城乡协调发展的新格局。

在生态领域方面,“八八战略”明确发挥浙江生态优势,打造“绿色浙江”。“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题”<sup>[5]</sup>。改革开放以来,浙江由于长期依赖粗放型、资源型的生产发展方式,生态环境污染问题成为反映最强烈、解决最紧要的民生问题。因此,浙江自2003年起组织实施“千村示范、万村整治”工程,着力解决农村脏乱差问题,力求打造乡村宜居生活环境。为了解决省域水资源问题,浙江创新提出“五水共治”战略部署,抓民生重点工程。“十一五”期间全面完成“811”环境污染整治和“811”环境保护行动,形成水域治理和管理监督网格化体系。由于省域土地资源制约,浙江启动循环经济试点省建设,实施循环经济“991行动计划”、抓节能降耗十大工程、污染减排六大工程,全面提高资源利用效率。浙江坚定不移践行“两山理念”,将生态文明建设融入城乡发展的方方面面,在解决环境污染等生态问题的基础上,以生态文明建设为抓手促进生态资源和生产生活的良性互动。继“十二五”启动美丽乡村建设行动计划之后,2018年浙江省又提出在新的起点上全力打造“千万工程”升级版,以把浙江全省建成大花园作为战略目标,突出城乡融合,形成“全域秀美”新格局。

在公共服务方面,浙江充分发挥环境优势,积极推进基础设施建设,切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设。在城乡居民生活保障上,实施富民惠民十大工程,完善就业政策支持体系,健全养老保险制度,构建新型社会福利体系。“十二五”期间全面实施“双下沉、两提升”工程,初步建立新型农村合作医疗制度和医疗救助制度,逐步在省域范围内建立起覆盖城乡、人人享有、功能完善、多层次的社会保障体系,切实提高城乡居民生活水平。在浙江经济持续向好,居民生活得到基本保障的同时,社会治理的复杂性、矛盾性、尖锐性、潜伏性对浙江法治建设、信用建设和机关效能建设提出了新的要求。习近平总书记指出:“树政绩的根本目的是为人民谋利益。”<sup>[2]34</sup>浙江以刀刃向内的勇气,全面推进科学行政、民主行政、依法行政,启动“最多跑一次”改革,以建设法治政府、责任政府和服务型政府为目标,切实加强政府自身建设。

在文化建设方面,“八八战略”围绕发挥浙江人文优势,积极推进科教兴省、人才强省,加快建设文化大省。习近平总书记指出:“只有把精神文明建设好,才能满足人民群众多样化的精神文化生活需

求。”<sup>[2]95</sup>2004年,浙江全面部署文化体制改革,大力发展文化事业和产业,深入开展城乡精神文明创建活动。到2011年,全面推进文化建设“八项工程”和新农村文化建设“十项工程”,深入基层推进乡村文明建设,到2018年基本形成覆盖城乡的公共文化服务体系。在此基础上,着力推进文化浙江建设,扎实推进精神文明建设,大力弘扬红船精神、浙江精神。开展文化惠民活动,创建国家级公共文化服务体系示范区,实施公共文化服务“十百千”工程,在全省范围内建成多个文化示范地区。为提升浙江文化品牌影响力,2019年浙江启动“诗路文化带”发展规划,以“诗画浙江·百县千碗”品牌建设全面推进“文化浙江”建设,为更好满足人民美好生活需求打下坚实基础。

对标“重要窗口”的新目标新定位,浙江省继续深入贯彻“八八战略”,始终坚持以人民为中心的发展思想,按照“六稳”“六保”要求,以争当治理现代化排头兵为目标,牢固树立问题导向、需求导向和结果导向,继续深入基层了解企业、群众反映的困难和诉求,通过常态化、精准化、系统化、规范化、智能化的“三服务”活动解决实际难题,切实提升企业和群众的获得感、安全感、幸福感。在建立健全基本公共服务体系和社会保障体系的基础上,同步完善为民办实事的长效运行机制,为实现人民“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”的美好生活,形成一整套系统、完善、高效的制度体系和政策体系。

## (二) 坚持因地制宜的方法论逻辑,更加注重从战略高度谋划发展

习近平总书记指出:“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望。”<sup>[6]</sup>十八大以来,我们党推动形成的“四个全面”战略布局以及科学有效的五大发展理念,其思想内涵与“八八战略”具有高度的内在统一性。浙江省委省政府认真落实习近平总书记对浙江工作的重要指示,围绕“八八战略”再深化、改革开放再出发,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,以新发展理念为思想引领,全面落实各项决策部署的目标任务。“八八战略”是引领浙江发展的总纲领,是推进浙江各项工作的总方略,管方向、管长远、管全局。这些年浙江发展之所以取得显著成就,归根到底靠的是持续深入实施“八八战略”;浙江未来发展要再上新台阶,仍然必须坚持“八八战略”的指引。多年来,浙江省委推动“八八战略”在具体政策上不断精细化具体化,更加注重在战略高度谋求发展,继续书写新时代“八八战略”壮丽篇章。

“八八战略”与“四个全面”战略布局精神高度契合,宗旨与本质具有内在一致性。首先,“八八战略”和“四个全面”战略布局现阶段都是以全面建成小康社会为发展目标,但又解决长远发展问题。“实现全面小康一个乡镇也不能掉队”,浙江依托山海优势,创新提出“山海协作”工程,改变了传统输血帮扶的扶贫模式,探索建立统筹区域协调发展新模式,不断缩小城乡差距。习近平总书记指出:“建设社会主义新农村必须坚持因地制宜、分类指导,以点带面、典型示范,民主决策、规范运作。”<sup>[2]220</sup>因此,在充分尊重当地具体实际的基础上,浙江科学谋划“千村示范、万村整治”民生重点工程,推动城乡融合发展,率先在全国建成全面小康社会。“八八战略”继续发挥八大优势,补短板、强弱项、增强项,稳扎稳打提出打造高水平小康社会“浙江样板”。其次,“八八战略”和“四个全面”战略布局都强调以全面深化改革作为推进战略安排的根本动力。习近平总书记深刻指出,“改革开放始终是浙江经济发展的动力和源泉”<sup>[1]85</sup>。“浙江的活力之源就在于改革,就在于率先建立了能够调动千百万人积极性的、激发千百万人创造力的体制机制”<sup>[1]85</sup>。“八八战略”就是通过发挥八大优势,尤其是浙江的体制机制优势,形成对经济、政治、社会、文化、生态五位一体的时代革新,共同构成协调推进“两个高水平”建设的改革路线前进图。再次,“八八战略”和“四个全面”战略布局都强调法治建设的重要性。“市场经济必

然是法治经济”<sup>[2]203</sup>，“和谐社会本质上是法治社会”<sup>[2]204</sup>。依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，也是维护社会秩序、稳定社会环境、加强党科学执政、民主执政、依法执政能力的刚性需求。2006年浙江正式通过建设“法治浙江”的决定，坚持正确的社会主义法治方向，提高全社会法治化水平，不断开创法治工作新格局，为浙江改革发展提供重要保障。最后，“八八战略”和“四个全面”战略布局都离不开党的建设。一直以来，习近平总书记高度重视全面加强党的建设的重要性。全面从严治党是推进“四个全面”的根本保障，也是贯彻落实“八八战略”的关键一招。改革开放以来浙江取得的丰硕建设成果，归根结底离不开党的领导。17年来，浙江省强化党内和公共监管制度，部署开展“十百千”专项行动，打通监察监督“最后一公里”。加强理想信念教育，不断提高党性修养，推动中央“八项规定”内化为精神文明习惯。

党的十八大以来，习近平总书记以世界视野审视中国经济发展面临的重大现实挑战，得出了中国经济进入新常态的重大战略判断。围绕转变经济发展方式、转换经济增长新旧动能、改变经济发展传统思维，习近平总书记提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念。“八八战略”是新发展理念的实践来源，与新发展理念高度契合、一脉相承，但在具体实践中又是全面落实五大发展理念的总路径。进入新时代，有机融入新发展理念的“八八战略”，以全新的框架全面推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，打造向世界展示中国发展理念的“重要窗口”。

在创新发展方面，“八八战略”体现了创新在发展全局中的核心地位。“八八战略”以理念创新、手段创新、方法创新、机制创新、文化创新为重点，破除惯性思维、惰性思维，点明了区域发展的动力源。多年来，浙江将创新核心从科技产业延伸到领导方式方法、体制机制优化、市场社会管理等各项事业，推动经济进入转型升级的快车道。在协调发展方面，“八八战略”是促进经济、政治、社会、生态、文化五位一体协调发展的有机系统，统筹经济与社会、城市与农村、经济效益与生态效益、发达地区和欠发达地区、陆域山区和海洋、二三产业结构、改革和稳定等各个方面，着力形成优势互补的共赢格局。在绿色发展方面，建设“绿色浙江”是绿色发展思想的实践来源，绿色发展思想从战略高度统领建设“绿色浙江”。习近平总书记一直以来高度关注浙江生态省建设，推动“绿色浙江”建设不断取得新的进展，开辟“两山理论”新境界。通过打通生态和经济的高品质双向通道，发展农村生态经济、绿色经济，浙江打造了一大批特色乡村和品质小镇，在全国绿色发展水平测评中位居第三。在开放发展方面，习近平总书记做出了“跳出浙江发展浙江”“以民引外、以外引外、东引台资”“充分发挥进口在补充资源供给不足、推动技术进步和产业升级等方面的作用”等重要指示，通过发挥比较优势积极融入“一带一路”建设，不断提升浙江的对外开放度，解决“单向度”生产问题。在经济发展的关键窗口期，浙江在对外开放上更是主动担当、积极作为，以大湾区、大花园、大通道、大都市区建设为主体，优化浙江产能全球布局，构建全面开放新格局。在共享发展方面，推进“六个浙江”建设，奋力实现“两个高水平”建设目标，不断推进惠民福利工程，提高公共基础设施建设，健全社会保障体系，成为全国城乡发展最平衡、一体化水平最高的省份之一，将改革发展成果惠及广大群众。

### （三）坚持从深化改革谋求发展动力，更加突出创新发展的重要作用

我国社会主义市场经济体制确立后，浙江的经济发展面临新的挑战。自然资源缺乏、产业分工专业化程度不高、企业规模小、产品技术水平低下、高附加值产业缺乏、市场秩序不规范等，逐渐成为限制浙江经济社会健康发展的关键因素。2005年习近平总书记深刻指出，“浙江的发展正进入一个关键的时期，在这个关键时期，结构需要优化，产业需要升级，企业需要扩张，要素需要保障，环境需要保护，市场需要更大的空间，经济增长方式需要从根本转变。面对产业升级的动力，企业发展的张力，要

素制约和资源环境的压力,我们必须寻找新的出路,拓展新的空间”<sup>[1]111</sup>。17年来,浙江沿着“八八战略”的宏伟蓝图,“着眼于当今时代的发展变化,运用理论创新的最新成果,不断推进制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面的创新”<sup>[1]78-79</sup>,在深化改革开放中持续激发创新的强大牵引力,以提高自主创新能力为支点,推动社会发展迈上新台阶。

首先,创新精神深植于浙江人民的文化禀赋中。浙江自古以来形成的“海派文化”强调创新、开放、多样、崇实、善变的精神,在浙江诞生的革命精神之源的“红船精神”也高度强调首创精神的重要性,改革开放形成的“四千万精神”也力求突破创新,这些丰富的文化资源将创新精神融会贯通于浙江革命建设的整个精神谱系中,成为浙江改革开放领跑全国的重要思想源泉。“八八战略”作为系统推进全省建设的宏伟战略,创新是发挥八大优势推进八项举措的关键词。从第一个个体工商户到全球浙商,从积贫积弱到高水平全面小康,浙江尊重和弘扬人民群众的首创精神,主动向群众拜师,补齐短板、增强弱项、勇于革命、突破藩篱,保持战略定力,不断续写“八八战略”新篇章。

其次,以创新发展理念实现重点突破和整体跨越。“八八战略”首次总结出浙江独特的八大优势,改变了以往把浙江定位为“资源小省”的惯性思维,为浙江省推进“两个高水平”建设起到了思想引领作用。习近平总书记任职浙江时就强调,浙江必须念好“山海经”,将发展欠发达地区和海洋经济作为新的经济增长点。针对浙江对外开放水平不足的问题,又提出了“跳出浙江发展浙江”的战略举措,加入中西部大开发和对口帮扶,在扶持贫困省市中寻找推动浙江经济转型升级的新引擎。“八八战略”又改变了传统山区自然条件劣势的局限思维,创新提出将环境资源、生态资源转换成经济效益的发展路径,践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,“凤凰涅槃、腾笼换鸟”,以市场、价格、金融、行政等手段,破除传统环境治理的痼疾,倒逼产业结构改革,在发展好生态经济的同时,也满足人民对于美好生态环境的需求。

再次,强化以企业为主体的创新体系建设,与品牌战略深度融合。“老百姓经济”“大众经济”曾经是浙江改革开放取得重大成就的原因之一。但在进入转型期后,块状产业分布、县市经济的传统优势,逐步被产业规模效益不大、科技创新动力不足等尖锐矛盾所掩盖。为此,浙江以“八八战略”为总纲,以企业为主体加快创新建设,深化国有企业改革,在引导国有企业更好地服务于全省战略目标的同时,支持民营企业创新发展,大幅度削减企业投资“负面清单”,放宽准入门槛,鼓励民营企业依法参与更多领域。开展块状特色经济质量提升三年行动,培育发展先进制造业集群,增强制造业技术创新能力。在扩大对外开放上,积极参与长三角一体化建设,加强区域经济合作与交流;出台10项新对外开放举措,优化营商环境,加强招商引资,推进对外经济技术深度合作。同时,浙江通过大平台大产业大项目大企业建设,深入实施外贸出口“四个多元化”战略,持续推进标准强省、质量强省、品牌强省建设,加快先进制造业与现代服务业深度融合,在世界范围内打响“浙江制造”“浙江服务”品牌。

最后,培育以人为本的创新科研人才队伍,增强全省自主创新活力。科技创新是实现产业经济发展跨越的重要支点,而实现科技创新归根结底依赖创新人才的培养。为此,浙江深入实施“科技兴海”战略,在集聚人才、驱动创新、扩大有效投资上打出组合拳。在人才新政方面,推动全面实施凤凰行动、雄鹰行动、雏鹰行动以及百千万高技能领军人才培养工程,深化科技奖励制度改革,设立大批科技大奖引进高端人才,打造创业创新生态圈。在科技新政方面,增加高新技术企业、科技型小微企业数量,强化高新企业、高新技术、高新平台支撑,大幅提高研发经费支出占比,充分发挥省内大学的科技引领作用,在先进制造业、未来科技产业等方面不断深耕。

### 三、从“八八战略”到“重要窗口”历史性飞跃的意义

风帆高扬,征程未已。“重要窗口”作为习近平总书记为浙江擘画的实现更高水平发展的新目标新定位,既包含对过去的肯定,更包含着对未来的定航掌舵,为浙江实现新发展锚定了崭新起点,对浙江进一步坚实扛起“三个地”的政治担当具有重要意义。

#### (一) 弘扬了“开天辟地敢为人先”的“红船精神”,进一步奠定了“革命红船启航地”的重要地位

一百年前,“正是南湖红船上的中国青年,为中国彻底摆脱半殖民地半封建社会准备了最为先进的政治力量”<sup>[7]</sup>。习近平总书记指出:“我们要在新的实践中继承和弘扬‘红船精神’,在‘红船精神’的激励和鼓舞下,不断强化前列意识,切实把‘走在前列’的要求体现到精神状态上,贯彻到衡量标准上,落实到各项工作中,再接再厉,乘势而上,努力为全国大局作出积极的贡献。”<sup>[8]</sup>在新形势下,继承和弘扬“红船精神”,对深化“八八战略”,推进改革开放再出发,勇立潮头为全国探路,在新时代的大潮中努力为全国改革提供浙江素材具有十分重要的理论意义和实践意义。

“红船精神”是浙江一直以来大胆探索、创新创业的思想武器。“八八战略”是一项抢滩涉险、攻坚克难的开创性事业,唯有继承和弘扬“开天辟地敢为人先”的“红船精神”,保持超前的战略眼光和坚定的战略定力,与时俱进、开拓创新,才能不断开辟“八八战略”的新境界,赋予“八八战略”新的时代定义。“进入新发展阶段,忠实践行‘八八战略’、奋力打造‘重要窗口’,唯有创新思维、振奋精神,才能解放思想、打开思路,以新迎新、革新立新,不断在新征程上汲取新动能、注入新活力。”<sup>[9]</sup>面对新发展、新机遇、新形势,浙江以“最多跑一次”改革撬动行政体制内部改革,以千万工程推进城乡协调发展,以“两山理论”破解生态治理难题,以敢于突破前人的勇气和智慧,不断为全国解决发展重要难题提供“浙江方案”。

“红船精神”是坚定建设中国特色社会主义信念的精神支柱。“建设中国特色社会主义是一项前无古人的创造性事业,全面建设小康社会是一项空前艰巨的宏图伟业”<sup>[8]</sup>,要战胜前进道路上的困难险阻,必须坚持和发扬“红船精神”,坚定理想信念,做到居安思危。为此,2004年10月习近平总书记以进一步提高党的“五种能力”为总要求,围绕“四个全面”基本要素,为全面提高党的治理能力和完善治理体系,提出了“党建八八战略”。“党建八八战略”从思想、经济、政治、文化、社会、体制、组织出发,将党的建设伟大工程同中国特色社会主义伟大事业有机结合,在加强党的先进性、纯洁性,净化党的肌体方面取得实效,成为“全面从严治党”的先行窗口。

“红船精神”是践行全心全意为人民服务根本宗旨的道德力量。中国共产党自诞生以来,坚持立党为公、执政为民,以全心全意为人民服务为根本宗旨,而“八八战略”部署的出发点和落脚点始终是实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益,为解决地方群众的迫切需求,优化区域治理,提高区域治理水平,浙江进行了一系列重要探索。坚持创新发展新时代“枫桥经验”解决基层治理问题,实现从“小综治”到“大综治”格局演变,谋划地区“网格化治理”样板,逐步实现地方善治。浙江基层治理模式,不仅夯实了党的基层群众基础,也为增强党的执政能力提供了宝贵的经验,成为展示新时代地方治理的“重要窗口”。



## （二）不断深化改革开放，成功验证了中国特色社会主义的科学性，进一步奠定了“改革开放先行地”的历史地位

中国改革开放的历程，是对中国特色社会主义认识逐步深化的过程，也是实现共产主义理想的渐进过程。“八八战略”取得的丰硕成果，成功验证了中国特色社会主义的科学性，以实际行动向中国和世界诠释了中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”的制度密码。习近平总书记对浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的重要指示，是对浙江一以贯之落实“八八战略”的充分肯定，又在崭新起点上擘画了新目标新定位，为浙江继续“干在实处永无止境”注入了强大精神动力，对浙江以“改革开放先行地”的政治自觉走好新时代长征路指引了前进方向。

“八八战略”是观察中国特色社会主义实践的重要样本。在世纪之交，世情国情党情发生深刻变化，如何更好地推动中国特色社会主义落地生根、开花结果成为关键问题。在此背景下，“八八战略”将中国特色社会主义与浙江具体实际相结合的伟大创新，既体现了中国特色社会主义的本质要求，又在实践中深化和发展了中国特色社会主义。纵观浙江17年来的发展历程，“八八战略”作为一个极具开放包容性的战略框架，展现出强大的生机和活力。历届省委始终围绕坚持和发展中国特色社会主义这一主题，推动“八八战略”深化细化具体化，让浙江成为中国特色社会主义的重要创新之地、探索之地、发源之地。

“八八战略”是先富带后富逐步实现共富的浙江样板。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕是社会主义的本质要求，也是社会主义制度优越性的体现，更是实现人民美好生活的应有之义。初期浙江依靠发展“老百姓经济”“全民创业”取得了跨越式发展，但也迅速拉大了城乡差距，基尼系数处在全球平均水平以上，推高了经济发展的社会成本。“经济发展的共享性一旦或缺，最终会发酵传导为整个经济的停滞不前，甚至倒退。”<sup>[10]</sup>浙江作为改革开放的先行地，更早遇到经济发展不平衡的社会性难题。为了实现社会经济发展“两条腿走路”，“八八战略”创新发展理念，以落后地区为新的经济增长点，挖掘山区老区的发展潜力，推进新型城市化和城乡一体化，加大农村帮扶力度，扶持农村特色经济发展，健全社会再分配体制机制，将经济发展成果共享给全省人民。在“十一五”期间浙江就成为全国城乡居民收入差距最小的省份。

## （三）书写了新时代中国特色社会主义发展的历史新篇章，进一步奠定了浙江作为“习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地”的重要地位

习近平新时代中国特色社会主义思想为如何坚持和发展中国特色社会主义提供了理论指南。这一理论的创造不仅来自马克思主义在21世纪的创新，也与习近平总书记在浙江执政时提出的“八八战略”一脉相承。17年来，浙江省坚持“一张蓝图绘到底、一任接着一任干”，根据浙江发展的实际需要不断深化“八八战略”，萌生出平安浙江、法治浙江、文化大省、生态省建设和加强党的执政能力建设等决策部署，开启新时代中国特色社会主义在地方实践的历史新篇章。

2003年，习近平总书记明确提出“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”“保护环境就是保护财富”<sup>[11]</sup>等重要论断，同时将“绿色浙江”作为“八八战略”的重要内容正式提出。2005年在湖州安吉余村考察时，习近平总书记又提出了著名的“两山理论”，将对生态文明建设的认识提高到新的高度。可以说，习近平总书记在“绿色浙江”建设过程中提出并践行的生态理念，前瞻性地为十八大将生态文明建设正式纳入中国特色社会主义总体布局，将“绿色发展”理念纳入社会主义发展战略体系中提供了直

接的理论基础与实践支撑。随着生态省建设的推进,“八八战略”把“绿色浙江”落实于“千万工程”的布局中,落实于“五水共治”的实践中,落实于“811”环境污染整治行动和发展循环经济的举措中,落实于打造“美丽浙江”“诗画江南”的战略中,为打造中国特色社会主义生态文明制度优越性的“重要窗口”奠定了重要基础。

世纪之初,浙江依靠改革开放率先跨入全面建设小康社会的新阶段。然而,当时城乡发展不平衡不充分、社会治理老大难等问题成为建成全面小康社会的桎梏。在此背景下,“八八战略”以推动浙江新发展为主线,化压力为动力、化挑战为机遇,力图在全面建设小康社会的基础上,提前基本实现社会主义现代化。可以说,浙江全面建设小康社会的具体实践,为党的十八大正式提出在2020年全面建成小康社会的总体布局提供了直接的思想来源。此后,在“八八战略”全面统筹推进经济、政治、社会、文化、生态五位一体协调发展的基础上,省十四届二次全会正式提出奋力推进“两个高水平”建设的发展目标,以“窗口意识”打造高水平全面建成小康社会的浙江样板,为中国乃至世界提供浙江模式和浙江经验。

习近平总书记在浙江工作期间,高度重视扶贫开发工作。“八八战略”实施的“欠发达城镇奔小康”“千万工程”“山海协作工程”“五大百亿工程”,为落后山区、库区精准“造血”,创造性地开发“点对点帮扶”与工业化、城镇化、农业现代化相结合的发展道路;创新因村因户因人对症下药的扶贫模式,从根本上解决了贫困问题,降低了贫困发生率,推动浙江农民收入持续较快增长,逐年缩小城乡居民收入差距。这些富有浙江特色、充满创新的扶贫开发经验,为全国扶贫开发思路和政策创新提供了宝贵的浙江经验,也为十八大之后以习近平同志为核心的党中央提出并实施“精准扶贫”系统工程奠定了基础。浙江以减少贫困人口、降低贫困发生率、消除贫困区域为靶向,按照经济社会发展具体实际和农民收入水平、消费水平、贫困类型变化现实,与时俱进地调整扶贫开发策略,精准确定扶贫标准、扶贫目标、扶贫对象、扶贫方式与扶贫绩效,取得了明显实效,为中国扶贫减贫工作提供了浙江经验。“习近平总书记关于精准扶贫的重要论述不仅是中国扶贫方案,也是中国方案对国际社会的贡献”<sup>[12]</sup>。

#### 四、结 语

自古以来,勤劳智慧的浙江人民创造了灿烂的浙江文化。改革开放以来,特别是“八八战略”实施17年来,浙江发展不断转型升级,创造了诸多“第一”,用生动实践诠释了中国特色社会主义制度与文化的优越性,夯实了“四个自信”的实践基础。当前,“中国以五千年文明古国的智慧,和新中国成立以来对人类社会的卓越贡献和宝贵经验,正肩负起‘领航世界’的历史使命”<sup>[13]</sup>。新时代以来,浙江创新发展不断深入开展,以“五水共治”“最多跑一次改革”和“自治、法治、德治三治融合”等实践为代表的创新“盆景”正在变成全域社会治理的“风景”和“全景”<sup>[14]</sup>,标志着浙江以“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇、勇立潮头方显担当”的执着精神,正忠实践行“八八战略”,凝心聚力打造“新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”。从“八八战略”到“重要窗口”,标志着浙江发展正开启又一次历史性飞跃。有理由相信,饱受卧薪尝胆自强不息文化浸润的浙江人民,在“八八战略”和新时代“浙江精神”的指引下,一定能够再创奇迹,续写新时代中国特色社会主义的壮丽篇章。

#### 参考文献:

[1] 习近平. 干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践[M]. 北京:中共中央党校出版社,2006.

- [2] 习近平. 之江新语[M]. 杭州:浙江人民出版社,2007.
- [3] 中共浙江省委. 中共浙江省委关于深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神努力建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口的决议[J]. 政策瞭望,2020(7):9-15.
- [4] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N]. 人民日报,2017-10-28(1).
- [5] 习近平. 推动我国生态文明建设迈上新台阶[J]. 奋斗,2019(3):1-16.
- [6] 习近平. 在纪念邓小平同志诞辰110周年座谈会上的讲话[N]. 人民日报,2014-08-21(2).
- [7] 李佳威,包大为. 新时代中国青年历史使命的理论内涵与实践指向[J]. 浙江工商大学学报,2020(3):22-31.
- [8] 习近平. 弘扬“红船精神”走在时代前列[N]. 光明日报,2017-12-01(1).
- [9] 袁家军. 忠实践行“八八战略”奋力打造“重要窗口”[J]. 政策瞭望,2020(9):4-8.
- [10] 叶敏,奚建武. 从先富带动到共享发展:中国式发展理念的再出发[J]. 党政研究,2017(3):81-86.
- [11] 习近平. 生态兴则文明兴——推进生态建设打造“绿色浙江”[J]. 求是,2003(13):42-44.
- [12] 何翔舟,张国芳. 习近平总书记关于精准扶贫的重要论述三论[J]. 浙江工商大学学报,2019(6):54-60.
- [13] 李包庚. 世界普遍交往中的人类命运共同体[J]. 中国社会科学,2020(4):4-26.
- [14] 郁建兴. 三治融合的持续创新[J]. 治理研究,2020(6):8-11.

## Basic Experience and Significance of Realizing the Historic Leap from “Eight-Eight Strategy” to the “Important Window”

LI Baogeng

(Marxism School, Ningbo University, Ningbo 315211, China)

**Abstract:** The historic leap from the “Eight-Eight Strategy” to the “Important Window” is a vivid embodiment of the successful practice of the socialist system with Chinese characteristics at the provincial level, and also a microcosm of the historical achievements of China’s reform and opening up. The “Eight-Eight Strategy” adheres to the value pursuit of the people, the methodology logic of adjusting measures to local conditions and the development idea of reform and innovation. It has made continuous efforts in deepening and refining policies, studying and planning strategies, and tapping the potential of innovation, thus accumulating rich experience for the construction of socialism with Chinese characteristics. The blueprint has been drawn. It is time to forge ahead. The “Important Window” has further established the important position of Zhejiang’s “three places”. It has pointed out the development direction and enhanced the development momentum for Zhejiang to unswervingly follow the path of the “Eight-Eight Strategy” and embark on the reform and opening up, continue to “work hard, walk in the forefront, and bravely stand at the forefront of the tide”, accelerate the construction of “two high levels”, and show the “Rule of China” with the “Window of Zhejiang” power.

**Key words:** “Eight-Eight Strategy”; “Important Window”; Zhejiang Province



(责任编辑 杨文欢)