

# 未来十年增长潜力预测与“十四五” 时期战略目标、战略重点

钞小静

(西北大学 经济管理学院, 陕西 西安 710127)

**摘要:**“十四五”时期是我国从全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键过渡期。基于数量和质量双重维度,采用趋势外推法预测未来经济增长潜力,未来十年中国的潜在经济增长率呈现明显下降态势,而经济增长质量潜力则出现显著上升趋势。“十四五”时期建设社会主义现代化国家的战略目标包括以推动高质量发展为基本导向、以提升国家核心竞争力为集中体现、以增进人民福祉为最终目的、以推进国家治理现代化为重要保障。在此基础上,“十四五”时期的战略重点是更加有力的创新驱动、更加优化的经济结构、更加完善的基础设施体系和更加现代化的发展道路。

**关键词:**经济增长潜力;创新驱动;经济结构;基础设施体系;现代化发展道路

**中图分类号:**F21 **文献标志码:**A **文章编号:**1009-1505(2020)05-0125-09

**DOI:**10.14134/j.cnki.cn33-1337/c.2020.05.012

## 一、引言

制定和实施五年规划是明确政府工作重点、引导规范市场主体行为的一种重要方式。自新中国成立以来,我国已经编制并实施了13个五年规划,规划的理念、目标、内容等均发生了深刻的变化。在完成我国社会主义现代化建设“三步走”战略的前两步目标基础上,“十一五”规划成为全面建设小康社会的第一个五年规划,该规划以全面建设小康社会为总目标,并设置了市场经济体制改革等主要目标。“十三五”规划是我国全面建成小康社会的最后一个五年规划,这一决胜阶段以供给侧结构性改革为主线、以提高发展质量和效益为中心来统筹推进各领域发展,在经济发展、资源环境、人民生活等方面均取得了显著成就。从国际环境来看,当前世界经济发展的不稳定性、不确定性正在加大。根据联合国发布的《2020年世界经济形势与展望》报告,2019年全球经济出现了近10年来最低增长,经济增长率放缓至2.3%,预计2020年可能下降至1.8%。新冠肺炎疫情的全球大流行进一步加剧了国际经贸摩擦和业已抬头的国际贸易保护主义,全球直接投资总体低迷,产业链供应链循环受阻,整体外部环境趋

**收稿日期:**2020-07-02

**基金项目:**陕西省社会科学基金项目“数字基础设施推动陕西制造业转型升级的路径及机制研究”(2019D018);陕西省教育厅重点科学研究计划项目“陕西省平台经济发展现状及趋势”(20JY066)

**作者简介:**钞小静,女,西北大学经济管理学院、中国西部经济发展研究院教授,博士生导师,经济学博士,主要从事新经济与高质量发展研究。

于复杂。从国内情况来看,中国的世界经济地位已经发生了重大变化,现代化建设也进入了新的历史起点,党的十九大报告明确指出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。新冠肺炎疫情对我国经济发展带来巨大冲击,经济下行风险不断增加,世界银行发布的《中国经济简报——砥砺前行:应对新冠疫情影响,推进中国改革议程》预测2020年我国GDP增速将放缓至1.6%,2021年回升至7.9%,我国经济发展面临严峻挑战。“十四五”时期是国际经济秩序重塑的关键时期,是我国开始向基本实现社会主义现代化迈进的关键过渡期。为此,需要基于未来中国经济增长数量与质量潜力的预测,厘清“十四五”规划我国经济社会发展的战略目标与战略重点。

## 二、未来十年中国经济增长数量与质量潜力预测

研究未来十年中国经济增长数量与质量的潜力,是梳理“十四五”时期战略目标与战略重点的重要依据。趋势外推法是基于预测目标的历史时间序列和现在状况的全面分析基础上,外推得到预测结果的时序预测法,其基本原理是根据某一参数的变化规律,以时间为自变量构建预测目标与时间的模型,并进行拟合和预测。相比于结构方程法等预测方法,趋势外推法更突出时间因素在预测中的作用,其根据数据的特征揭示事物未来的发展规律,是经济增长潜力等时间序列预测的常用方法。借鉴现有研究,我们使用趋势外推法对2021—2030年中国潜在经济增长率和经济增长质量潜力进行预测。具体步骤如下:首先,分别选用二次曲线  $\hat{Y}_i = a_0 + a_1t + a_2t^2$ 、幂函数  $\hat{Y}_i = t^b$ 、指数函数  $\hat{Y}_i = c^t$  三个模型对2010—2020年的经济增长率和经济增长质量指数进行拟合。其中,  $i = \{1, 2\}$  分别表示经济增长率与经济增长质量指数,  $t$  表示时间变量。其次,对三种拟合模型进行比较,选取最优的预测模型。其中,在经济增长率的拟合中二次曲线函数、幂函数与指数函数的拟合优度分别为0.94、0.964和0.866,在经济增长质量指数的拟合中二次曲线函数、幂函数与指数函数的拟合优度分别为0.984、0.967、0.962。最后,基于拟合结果分别选取幂函数、二次曲线函数利用SPSS 26.0软件,对未来十年我国潜在经济增长率和经济增长质量潜力的变化趋势进行预测(结果如表1所示)。

根据表1可以看出,中国的潜在经济增长率呈现明显下降态势,将由2021年的6.067%下降至2025年的5.682%,并进一步由2026年的5.604%下降至2030年的5.340%，“十四五”时期平均为5.866%，“十五五”时期平均为5.468%。根据中国社会科学院宏观经济研究中心课题组(2020)的预测结果,中国的潜在经济增长率也为下降趋势,将由2021年的5.87%下降至2025年的5.25%,之后由2026年的5.17%下降至2030年的4.65%，“十四五”时期中国平均潜在经济增长率为5.50%，“十五五”时期会进一步降低至4.88%<sup>[1]</sup>。由此可见,未来十年中高速增长将成为我国经济发展新阶段的基本新常态。一方面,我国从低收入国家转变为中等收入国家,GDP基数扩大后不可能长久保持原有的高速增长,而且向高收入国家迈进更为重要的是质量问题和结构问题。另一方面,我国原有的人口红利、资源供给等经济增长推动力明显减弱,而新的动能在短期内无法完全接替原有推动力,由此导致经济增长开始向中高速增长转换。

表1 中国2021—2030年经济增长数量与质量潜力预测

年份	2021	2022	2023	2024	2025	“十四五”平均
潜在经济增长率(%)	6.067	5.957	5.857	5.766	5.682	5.866
经济增长质量潜力	1.087	1.197	1.310	1.427	1.549	1.314
年份	2026	2027	2028	2029	2030	“十五五”平均
潜在经济增长率(%)	5.604	5.531	5.463	5.400	5.340	5.468
经济增长质量潜力	1.673	1.802	1.934	2.070	2.210	1.938

注:原始数据均来源于历年《中国统计年鉴》,预测结果由SPSS 26.0软件拟合得到。

低收入阶段面对的问题是如何迅速使经济增长达到先行发达国家水平,因而往往以经济数量增长为目标,但是当经济增长速度提高到一定程度、社会生产规模逼近生产可能性边界时,经济增长质量就会对经济增速形成明显制约。特别是在我国经济增长转入中高速的背景下,增长动力、增长过程以及增长结果等方面均呈现出新的变化特征。此时,研究经济增长潜力问题就不应只是单一讨论数量扩张,它还需要引入涉及产业结构、民生福利以及生态环境等增长质量方面的内容。经济增长质量的提高是经济增长数量扩张到一定阶段的背景下,经济增长的条件、过程、结果同时得以改善的产物。其中,经济增长条件体现的是国家长期有效地开发和利用各种资源创造国民财富的基本条件和能力,经济增长过程反映的是经济系统内部各要素之间的联结关系,经济增长结果表现为资源利用的可持续性和成果分享的包容性。这里我们通过构建包含经济增长条件、过程、结果三个维度9个基础指标的综合评价指标体系来测度经济增长质量指数(如表2所示)。考虑到纵横向拉开档次法能够综合考虑指标“纵向”和“横向”之间的差异来对时序立体数据进行综合评价,可以较好的保留各指标的特征以有效避免指标合成造成的过度信息损耗,我们采用纵横向拉开档次法来合成2010—2020年的经济增长质量指数,并进一步通过趋势外推法预测未来十年我国经济增长质量潜力的变动趋势。<sup>①</sup>具体步骤为:首先将经济增长质量指数的基础指标通过极大极小值法进行标准化处理,然后采用纵横向拉开档次法计算出各基础指标的特征向量的特征值,通过归一法求出各基础指标的权重,加权平均后得出经济增长质量条件、过程、结果三个维度的得分,进一步利用同样的思路求出三个维度的权重并加权平均后得到2010—2020年经济增长质量指数的测算结果,最后采用如前所述的趋势外推法预测出2021—2030年中国经济增长质量的潜力(基础指标与各维度权重如表2所示,预测结果如表1所示)<sup>[2]</sup>。

整体来看,与潜在经济增长率下降趋势相反的是,经济增长质量潜力呈现显著上升趋势,“十四五”时期中国经济增长质量潜力将由2021年的1.087提升到2025年的1.549,2026—2030年将进一步由1.673提升至2.210。未来十年我国经济增长质量潜力的提高很大程度上可能是由产业结构的调整优化所带来的,根据中国社会科学院宏观经济研究中心课题组(2020)预测的结果可知,2021—2030年中国第一产业增加值占GDP比重将由6.91%下降至5.58%,第二产业增加值占GDP比重将由38.24%下降至33.87%,而第三产业增加值占GDP比重则由54.85%上升至60.55%,产业结构正在不断调整优化。

表2 经济增长质量评价指标体系

方面指数	各维度权重	分项指标	分项指标权重	基础指标	单位
条件	0.274	资金投入	0.417	研究与试验发展基础研究经费支出/GDP	%
		基础设施投入	0.352	光缆线路长度	公里
		人力资本投入	0.231	高等学校在校学生数占比	%
过程	0.376	产业结构	0.597	第三产业产值/第二产业产值	%
		开放结构	0.132	进出口总额占GDP比重	%
		金融结构	0.271	社会融资规模	亿元
结果	0.349	绿化水平	0.389	造林总面积	千公顷
		民生水平	0.170	参加失业保险人数	万人
		收入水平	0.172	人均GDP	%
		医疗水平	0.269	医疗卫生机构数	个

注:上述指标使用的数据均来源于历年《中国统计年鉴》。

①纵横向拉开档次法的基本原理如下:

$$y_i(t_k) = \sum_{j=1}^m \omega_j x_{ij}^*(t_k), \quad k = 1, 2, 3, \dots, T; \quad i = 1, 2, 3, \dots, n; \quad (1)$$

其中,  $y_i(t_k)$  为对象  $s_i$  在时刻  $t_k$  处的综合评价值,  $\omega_j$  为权重,  $x_{ij}^*(t_k)$  为所选取的指标  $x_{ij}$  在  $t_k$  时刻进行标准化后得到的值。

### 三、“十四五”时期我国经济社会发展的战略目标

“十四五”规划是我国从全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的第一个五年规划。基于未来中国经济增长潜力的预测,结合国际国内发展环境的变化,对标“两个一百年”奋斗目标,“十四五”时期我国经济社会发展应具有以下战略目标。

#### (一) 推动高质量发展

推动高质量发展是建设社会主义现代化国家的基本导向。从发展理念来看,高质量发展是能够体现“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念的发展,从发展阶段来看,是经济发展演进的高级状态,是国民经济各部门发展目标由数量到质量发生本质性演变的发展。党的十九大报告和中央经济工作会议指出,推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。但是高质量发展并不是自然形成的,高速增长阶段结束以后并不会自动出现高质量发展,这需要发展条件、发展过程与发展结果同时得以改善,其关键在于动能转换、结构优化以及效率提升。为此,“十四五”时期需要将高质量发展作为推动我国实现现代化的关键导向,立足社会主要矛盾发展变化带来的新特征与新要求,以新发展理念为指导思想,以供给侧结构性改革为主线,努力在重点领域和关键环节的重要改革中取得突破。在发展条件层面,激发超大规模市场潜力与优势,建立鼓励创新、支持新动能成长的动力体系;在发展过程层面,优化经济结构,升级产业链供应链,促进区域经济协调发展,持续推进更高水平对外开放;在发展结果层面,提升经济增长效率,优化收入分配格局,加强生态环境保护,从而推动经济发展由数量扩张向质量提升转变。

#### (二) 提升国家核心竞争力

提升国家核心竞争力是建设社会主义现代化国家的集中体现。当前,由信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术等融合形成的新一轮科技革命和产业变革正在加速演进,具有通用属性的新一代信息技术带来了生产组织方式、产业形态、发展模式等方面的深刻变革,有力提升了产业发展的数字化、网络化、智能化水平,并进一步迭代衍生出新的链条、新的业态与新的商业运行模式,着力推进新一代信息技术的发展应用成为世界各国提升国家核心竞争力的主要内容。信息化是现代化的最新特征,在现代化建设全局中具有重要的战略地位,大数据、人工智能、云计算等信息技术在经济社会发展各个领域的深度融合,可以加速实现现代化进程。为此,“十四五”时期需要将信息化作为推动现代化的重要内容和提升国家核心竞争力的主要途径,通过促进新一代信息技术在各产业、各行业、各领域的融合应用,不断增强发展的新动能,从多个层面构建起现代化的经济体系。2020年6月30日中央全面深化改革委员会第十四次会议审议通过的《关于深化新一代信息技术与制造业融合发展的指导意见》中强调,下一步要顺应新一轮科技革命和产业变革的趋势,加快推进新一代信息技术和制造业融合发展。

#### (三) 增进人民福祉

增进人民福祉是建设社会主义现代化国家的最终目的。现代化最终是为了满足人民日益增长的美好生活需要,人的现代化需要与现代化的整体进程相适应,它既是高质量发展的主要内容,也是社会主义现代化的基本组成。“十四五”时期需要坚持以人民为中心的发展思想,不断改善和增进人民福祉。人的现代化不仅仅是居民收入和财富水平的提高,还体现在健康、精神、公平等多个方面。在低收入阶段,发展中国家如何摆脱贫困,迈进中等收入阶段,实现经济起飞,是要解决的关键问题,为此一般强调效率优先;而进入中等收入阶段以后,促进人的全面发展、促进公平正义就成为发展的首要问题<sup>[3]</sup>。按照世界银行的标准,2010年我国进入中等收入国家行列,然而地区收入差距、城乡收入差距等发展不充分不平衡问题依旧突出,强化就业民生保障,推动共享发展,仍是“十四五”时期迫切需要解决的重要课题。2020年7月30日中共中央政治局会议强调,推动“十四五”时期经济社会发展,必须始终

做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,不断实现人民对美好生活的向往。为此,“十四五”时期需要基于“更有效率、更加公平”的基本原则,进一步健全和深化体现效率、促进公平的收入分配制度,缩小居民之间的收入差距,逐步增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬,提升劳动报酬在初次分配中的比重,坚持和完善民生保障制度,优化转移支付和对口支援机制,促进基本公共服务均等化,不断提高人民的获得感、安全感与幸福感。

#### (四) 推进国家治理现代化

推进国家治理现代化是建设社会主义现代化国家的重要保障。制度竞争是国家间最根本的竞争<sup>[4]</sup>。推进国家治理体系和治理能力现代化是继工业现代化、农业现代化、国防现代化、科学技术现代化之后,在党的十八届三中全会中提出的第五个现代化,体现着鲜明的时代特征。党的十九届四中全会在《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》中提出,“到我们党成立一百年时,在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效;到2035年,各方面制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化;到新中国成立一百年时,全面实现国家治理体系和治理能力现代化,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。”根据这一总体目标的规划任务,“十四五”时期是全面实现国家治理体系和治理能力现代化的基础阶段,而“正确处理政府和市场关系、更好发挥政府作用”是国家治理现代化的重要体现。为此,“十四五”时期需要进一步协调政府作用与市场力量,深化“放管服”改革,优化政府组织结构,并注重国家治理体系建设,完善国家治理体系和治理能力现代化的制度设计。与此同时,需要进一步破除体制机制障碍,创建和完善稳定公平透明的法制化营商环境与制度环境,推进要素市场化配置改革,激活各类要素潜能,尤其是推进技术、数据市场的培育和完善<sup>[5]</sup>。

### 四、“十四五”时期我国经济社会发展的战略重点

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后,开始向基本实现社会主义现代化迈进的第一个五年。随着经济发展阶段和战略目标的转变,经济社会发展的战略重点相应地也需要进行调整。在建设社会主义现代化的总体目标下,为了更好地推动高质量发展、提升国家核心竞争力、增进人民福祉、推进国家治理现代化,“十四五”规划应包含以下战略重点。

#### (一) 更加有力的创新驱动

创新是高质量发展的主要推动力。世界产权组织基于80项指标度量了全世界129个经济体的全球创新指数(GII),其结果表明,“十三五”时期我国在全球创新指数中的排名连续4年上升,由2015年的第29位提升至2019年的第14位,稳居中等收入经济体首位。2019年我国全社会研发支出达2.17万亿元,占GDP比重为2.19%,技术交易额超过全社会研发支出总额达到2.2万亿元。但是我国在基础科学研究、关键核心技术、科技成果转化等方面仍然面临较大瓶颈,制约了创新对于新旧动能转换、高质量发展的支撑带动作用。为此,“十四五”时期需要充分发挥创新驱动的作用,增强自主创新能力,构建现代化国家创新体系,尤其是推动基础科学研究、关键核心技术的突破,从而为我国经济高质量发展提供强大动力。

第一,加大政府对于基础科学研究和关键核心技术的支持力度。“十四五”时期需要发挥政府在创新中的顶层设计优势,加大基础研究投入力度,加强基础研究能力建设,围绕基础前沿领域、关键核心技术和重大科学问题,建立中央财政、地方政府和社会力量之间相协调的投入机制,优化基础研究投入结构,强化重点领域部署,鼓励跨领域、跨学科交叉研究,形成关键领域先发优势。尤其是需要对量子科学、脑科学、纳米科学等前沿研究重点领域进行超前部署,对人工智能、云计算、大数据、光电子器件及集成等关键核心技术给予长期稳定支持。2020年1月科技部、发展改革委、教育部、中科院、自然科

学基金委联合制定的《加强“从0到1”基础研究工作方案》中明确提出,要充分发挥基础研究对科技创新的源头供给和引领作用,解决我国基础研究缺少“从0到1”原创性成果的问题。

第二,提升企业自主研发与创新能力。我国与部分国家存在产业发展的正面竞争,使得我国在引进关键技术、购买核心设备等方面面临较强的约束,加之经贸关系的恶化对科技创新环境造成较大的负面影响,政府纷纷介入企业科技竞争,出现了对高技术进行封锁等问题。“十四五”时期需要进一步提升我国企业的自主研发与创新能力,并强化自主研发技术的集成应用。一方面,通过财税优惠政策激励企业面向长远发展和提升竞争力,加大研发费用的投入,引进高层次人才,并超前加强对于重大技术难题的基础研究。另一方面,通过联合基金、联合实验室等产学研联合机制,引导企业与高等院校、科研机构等共同培养研究人才,共同解决企业发展中面临的关键重大科学问题,从而实现基础研究、应用基础研究与产业化的充分对接和融通创新。

第三,推动新兴技术与产业融合创新。虽然“十四五”时期全球整体创新环境趋于恶化,但是5G商用的稳步推进,大数据、云计算、人工智能等新兴信息技术的快速发展将会进一步对科技创新发挥积极作用。当前,新兴技术开始呈现出由单点应用向协同迭代演进的特征,大数据、人工智能、工业互联网等新兴信息技术在产业发展中的集成应用,不仅有利于各产业的数字化、网络化、智能化转型,而且可以对其自身的研发活动产生正向反馈效应,进一步加速技术本身的创新迭代过程。“十四五”时期需要在着力攻克边缘计算、5G网络等新一代信息技术集群性突破的基础上,加强这类新兴技术与产业的融合性创新,从而发挥出显著的乘数效应、边际效应,促进自主创新能力的有效提升。

## (二) 更加优化的经济结构

高质量发展本质上是一个经济结构不断优化的过程。改革开放40多年来,我国经历了一个由工业到服务业占据国民经济主体地位的过程,特别是“十三五”时期产业结构的调整加快,第三产业增加值占GDP的比重由2015年的50.8%提高到2019年的53.9%。与此同时,我国主要工农业产品生产能力和产量等均稳居世界第一,农业体系和工业化体系相对完善,服务业体系也在不断健全。但是我国许多产业还处于全球产业链、价值链的中低端,供给质量明显不足。为此,“十四五”时期需要推动供需结构、产业结构的优化升级,加速新兴技术与产业深度融合发展,从而为我国经济实现社会主义现代化提供重要支撑<sup>[6]</sup>。

第一,继续深化供给侧结构性改革。我国的经济发展经历了一个供需从总量上的矛盾向结构性的矛盾转换的过程。一方面,部分行业由于产品同质性高、市场需求骤降等因素出现了产能过剩现象;另一方面,由于生产技术存在短板、精细化生产面临约束等问题带来高端高质产品供给不足,导致需求端与供给端的结构失衡。习近平总书记在中央财经领导小组第十二次会议上指出,供给侧结构性改革的重点就是用改革的办法推进结构调整,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给。“十四五”时期,消费需求的增长速度将与“十三五”时期基本持平,而新冠肺炎疫情对经济的影响集中表现为供给侧冲击,这需要在充分发挥超大规模市场优势和内需潜力的基础上,进一步深化供给侧结构性改革,优化调整供需结构,增强供给结构对需求结构的适应性和灵活性,从而提高全要素生产率,推动经济高质量发展。

第二,加快建设现代化产业体系。现代化产业体系是产业结构演进的高质量、高水平状态,是先进制造业、现代农业、现代服务业协同发展,大数据、人工智能、工业互联网等新兴技术与各类产业深度融合所形成的新型产业体系,主要表现为产业竞争力的不断增强和价值链的高端攀升。建设现代化产业体系就是要将传统产业中不适应现代化要求的产业进行对外转移,将传统产业中发展成熟、符合要素禀赋的产业进行转型升级,将新兴产业中适应新需求、新技术、符合升级后要素禀赋优势的产业发展成为主导产业<sup>[7]</sup>。当前,我国面临着世界“百年未有之大变局”,叠加新冠肺炎疫情的全球大流行,全球产业链价值链正在深度调整和加速重构。“十四五”时期,需要加快构建适应高质量发展要求且具有

国际竞争力的现代化产业体系,推动传统产业数字化、绿色化转型升级,促进先进制造业与现代服务业深度融合。要提升产业基础能力和产业链的现代化水平,推动我国产业向全球产业链、价值链中高端攀升,培育新型产业集群,畅通创新链,形成产业链与创新链的良性循环。

第三,加速新兴技术与产业深度融合。5G、大数据、人工智能等新一代信息技术是经济结构优化的重要驱动力,其应用程度与应用范围的不断强化能够推动我国新兴产业持续壮大、传统产业加快升级,并且新兴技术与产业活动的不断融合能够对整个产业链条产生溢出效应,有效带动上下游产业链的加速发展。特别是在新冠肺炎疫情冲击下,我国信息消费、平台消费、智能消费等新兴需求获得快速成长,进一步倒逼新兴技术与产业活动加速融合。从长远来看,新兴技术与产业融合发展可以加速我国数字化、网络化、智能化的转型升级过程,对于经济结构的优化调整具有重要作用。“十四五”时期,需要进一步推动新兴技术与产业活动的深度融合,健全相关法律法规,加强配套政策支持,从而提高产业的研发创新能力、生产运行效率以及组织协调能力,打造跨越物理边界的“虚拟”产业集群,建设生产过程智能化、运营管理现代化的产业链,推进产业链价值链的延展和升级,从而促进我国产业迈向全球价值链中高端。

### (三) 更加完善的基础设施体系

基础设施是社会现代化的重要标志,完善的基础设施体系是实现我国高质量发展的重要依托。从经济性基础设施来看,交通、能源等传统基础设施不仅可以扩大有效投资、带动就业,还可以降低企业成本、提高规模效应和改善交易效率,由此推动经济高质量发展<sup>[8]</sup>。而5G网络、人工智能、工业互联网等新型基础设施可以加速形成新型生产要素引领的全新动能,大幅提升全产业链多重环节的精准匹配,强化叠加生产与组织方式的学习效应,进而推动经济高质量发展<sup>[9]</sup>。为了应对新冠肺炎疫情的负面影响,同时着眼于未来经济发展,我国政府启动了新一轮的基础设施投资。根据世界经济论坛发布的《2019年全球竞争力报告》,我国在全球竞争力中排名第28位,但基础设施指标得分仅排第36位。为此,“十四五”时期需要尽力补齐我国重大基础设施的短板,并进一步加强新型基础设施的建设与完善,从而为我国经济实现社会主义现代化提供重要保障。

第一,补齐基础设施的短板。近年来,我国铁路运营里程、高速公路里程、民用航空航线数量等基础设施水平均得到显著提升,但城际铁路、特高压、新能源汽车充电桩等仍属于基础设施的短板。例如,我国新能源汽车充电基础设施的建设仍处于起步阶段,建设成本非常高,建设规模显著不足,车桩比严重不协调。截至2020年6月底,我国各类充电桩保有量仅为132.2万个,其中公共充电桩为55.8万个。“十四五”时期,需要立足经济发展和民生需要,进一步完善基础设施体系,加大对基础设施建设短板和弱项领域的投资,创新基础设施建设的投融资机制,鼓励和调动各类投资主体参与的积极性,同时优化基础设施的投资结构。

第二,加快新型基础设施建设。新型基础设施是面向高质量发展需要,以信息网络为基础,提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系,主要包括信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施三方面内容。对于经济发展条件相对较差的地区,或者投入能力不足的中小企业,更需要利用新型基础设施来有效克服物理空间和时间的约束,改善偏远区位的贸易劣势,提高其数字化、智能化的水平。“十四五”时期,需要基于适度超前原则统筹新型数字基础设施建设的总体空间布局,制定出台推动新型基础设施发展的有关规划与标准规范,激发各类主体的投资积极性,加快5G网络、数据中心、人工智能、工业互联网等新型基础设施的建设进度,重点支持新一代信息技术与制造业深度融合的工业互联网发展,并加强新型基础设施对交通、运输、能源等传统基础设施的改造升级。

第三,加强重大基础设施建设。重大基础设施是扩大有效投资的重要内容,目前我国在铁路、公路、机场、能源、水利等领域推进的各类重大项目建设,对于保持我国经济平稳健康发展发挥了重要作用。“十四五”时期,需要在推动在建或是规划项目有序实施的基础上,重点推进对京津冀协同发展、长

江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大国家战略有重要支撑作用的基础设施建设,支持保障性安居工程和城市公共设施建设,特别是要加快推进涉及防洪减灾、水生态保护修复、智慧水利等方面的重大水利工程建设,全面提高灾害防御能力。2020年7月8日国务院常务会议中提出,要加快推进重大水利工程建设,2020-2022年拟新开工对保障国家水安全有重要作用的150项重大水利工程,总投资达1.29万亿。

#### (四) 更加现代化的发展道路

已有现代化理论认为,所谓现代化就是发展中国家从传统社会转变为现代社会,赶超发达国家的一种状态和进程,涉及经济、社会、生态等各个领域。随着我国社会主要矛盾转化,基本实现现代化的内容主要体现在经济现代化、社会现代化与生态现代化三个方面,其中,经济现代化突出表现为经济发展进入结构优化的高质量发展阶段,社会现代化更加突出每个人都能获得全面的发展,生态现代化集中表现在尊重自然、顺应自然与保护自然<sup>[10]</sup>。近年来,京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等国家战略的实施有力促进了区域结构的现代化;就业优先、户籍制度、个人所得税制等重点领域的改革增强了以人民为中心的现代化;生态文明体制改革、环境治理体系构建等多项措施有效推动了生态环境的现代化。但是这些长期问题在全面小康阶段还无法完全解决,“十四五”时期需要进一步推进产业、区域协调发展、全体人民共同富裕、人与自然和谐共生,迈向更加现代化的发展道路。

第一,经济现代化的发展道路。经济现代化本质上体现的是经济结构的现代化,强调产业结构、区域结构的现代化。“十四五”时期,在产业结构的现代化方面,需要促进工业化和信息化相结合,推动新一代信息技术与实体经济的深度融合,由此建立起现代化的产业体系,实现工业化进程的不断推进与深化发展;在区域结构的现代化方面,需要进一步推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展的区域发展战略,制定和实施好黄河流域生态保护和高质量发展的相关政策规划,使其与京津冀协同发展、长江经济带发展等国家重大战略实现充分对接,在此基础上形成南北联动、协同合作的区域协调发展新格局。

第二,社会现代化的发展道路。社会现代化强调以人民为中心的现代化,关注公平与正义、平等和尊严。共同富裕是中国特色社会主义现代化的主要特征,党的十九大报告中提出现代化两步走的方案是,从2020-2035年让全体人民共同富裕迈出坚实步伐,2035年到本世纪中叶,基本实现全体人民共同富裕。“十四五”时期,需要持续扩大中等收入群体,缩小居民生活水平差距,支持鼓励农民就业创业,拓宽增收渠道,加强面向市场的技能培训,建立覆盖城乡的社会保障体系,尤其是关注改善中西部和农村的教育与医疗卫生水平,从而不断促进人的全面发展与全体人民的共同富裕。

第三,生态现代化的发展道路。生态现代化强调生态环境的现代化,关注人与自然良性循环、经济与生态可持续发展。“十四五”时期需要立足生态文明目标,将生态财富与物质财富放在同等重要的位置,把生态文明建设充分融入经济发展的各方面和全过程,努力建设美丽中国。一方面,加强新技术、新材料的创新应用,扩大具有可再生性与低污染性的可再生能源的应用范围,提高资源的使用效率,优化生产流程,形成节能产业链,在采用环保生产技术进行清洁生产的同时,注重对资源节约型和环境友好型产品的研发;另一方面,建立健全生态文明制度体系与主体功能区制度,推动重要生态系统保护和修复重大工程顺利实施,深化重点地区大气污染治理攻坚。

## 五、结 论

当今世界正处于百年未有之大变局的深度调整阶段,处于新一轮科技革命与产业变革的加速演进期,“十四五”时期是我国“第二个百年”目标开局的关键节点。基于未来中国经济增长数量与质量



潜力的预测,研究这一时期我国经济社会发展的战略目标与战略重点,对于“十四五”规划的制定具有重要意义。本文采用趋势外推法的预测结果表明,未来十年中国的潜在经济增长率呈现明显下降态势,而经济增长质量潜力则出现显著上升趋势。“十四五”时期建设社会主义现代化国家的战略目标是以推动高质量发展为基本导向、以提升国家核心竞争力为集中体现、以增进人民福祉为最终目的、以推进国家治理现代化为重要保障。“十四五”时期的战略重点是通过加大基础科学研究和关键核心技术支持力度、提升企业自主研发与创新能力、推动新兴技术与产业融合创新,实现更加有力的创新驱动;通过继续深化供给侧结构性改革、加快建设现代化产业体系、加速新兴技术与产业深度融合发展,建立更加优化的经济结构;通过补齐基础设施短板、加快新型基础设施建设、加强重大基础设施建设,构建更加完善的基础设施体系;从经济现代化、社会现代化和生态现代化三个层面系统推进更加现代化的发展道路。

#### 参考文献:

- [1]中国社会科学院宏观经济研究中心课题组. 未来15年中国经济增长潜力与“十四五”时期经济社会发展主要目标及指标研究[J]. 中国工业经济, 2020(4): 5-22.
- [2]师博,樊思聪. 中国省际经济高质量发展潜力测度及分析[J]. 东南学术, 2020(4): 169-179.
- [3]任保平. 新时代中国经济从高速增长转向高质量发展:理论阐释与实践取向[J]. 学术月刊, 2018(3): 66-74.
- [4]张晓晶. “十四五”时期我国经济社会发展的战略重点[J]. 经济学动态, 2020(5): 15-27.
- [5]钞小静. 完善新时代社会主义市场经济的宏观经济治理体制[J]. 长安大学学报(社会科学版), 2020(3): 20-23.
- [6]郭克莎. 中国产业结构调整升级趋势与“十四五”时期政策思路[J]. 中国工业经济, 2019(7): 24-41.
- [7]芮明杰. 构建现代产业体系的战略思路、目标与路径[J]. 中国工业经济, 2018(9): 24-40.
- [8]潘雅茹, 罗良文. 基础设施投资对经济高质量发展的影响:作用机制与异质性研究[J]. 改革, 2020(6): 100-113.
- [9]钞小静, 薛志欣, 孙艺鸣. 新型数字基础设施如何影响对外贸易升级——来自中国地级及以上城市的经验证据[J]. 经济科学, 2020(6): 46-59.
- [10]洪银兴. 新时代的现代化和现代化经济体系[J]. 南京社会科学, 2018(2): 1-6.

## Forecast of Growth Potential in the Next Ten Years as well as Strategic Objectives and Key Points in the 14th Five-Year Plan Period

CHAO Xiaojing

(School of Economics and Management, Northwest University, Xi'an 710127, China)

**Abstract:** The “14th Five-Year Plan” period is a key transition period from comprehensively building a well-off society to basically realizing socialist modernization. Based on the dual dimensions of quantity and quality, this paper uses the trend extrapolation method to predict the future economic growth potential. In the next 10 years, China’s potential economic growth rate will show a significant decline, while the quality potential of economic growth will show a significant upward trend. The strategic objectives of building a modern socialist country during the “14th Five-Year Plan” period mainly include: promoting high-quality development as the basic orientation, enhancing the core competitiveness of the country as the concentrated expression, improving people’s well-being as the ultimate goal, and promoting the modernization of state governance as an important guarantee. On this basis, the strategic focus of the “14th Five-Year Plan” period is more powerful innovation drive, more optimized economic structure, more comprehensive infrastructure system and a more modern development path.

**Key words:** economic growth potential; innovation driven; economic structure; infrastructure system; modernization development path



(责任编辑 孙豪 郭宝才)